



الاختصاص في القرار الإداري والرقابة القضائية عليه في المملكة العربية السعودية (دراسة مقارنة)

إعداد

عبدالله بن أحمد بن محمد الشريف

إشراف

د. عبدالله بن حمد بن محمد السعدان

رسالة مقدمة استكمالاً لمتطلبات الحصول على درجة الماجستير
في العدالة الجنائية تخصص التشريع الجنائي الإسلامي

جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية
Naif Arab University for Security Sciences



نموذج (٣٢)

كلية الدراسات العليا
قسم: العدالة الجنائية

إجازة رسالة علمية في صيغتها النهائية

الاسم : عبدالله أحمد محمد الشريف الرقم الأكاديمي: ٤٣٠٠٢٣٦

الدرجة العلمية : ماجستير في العدالة الجنائية التخصص: التشريع الجنائي الاسلامي
عنوان الرسالة: الاختصاص في القرار الإداري والرقابة القضائية عليه في المملكة العربية السعودية ،
دراسة مقارنة .

تاريخ المناقشة : ١٤٣٣/٠٦/٢٣ هـ الموافق ٢٠١٢/٠٥/١٤

بناءً على توصية لجنة مناقشة الرسالة، وحيث أجريت التعديلات المطلوبة، فإن اللجنة توصي
بإجازة الرسالة في صيغتها النهائية المرفقة كمتطلب تكميلي للحصول على درجة الماجستير .

والله الموفق ،،،

أعضاء لجنة المناقشة :

- ١- د / عبدالله بن حمد بن محمد السعدان مشرفاً ومقرراً
٢- د / محمد بن ناصر البجاد عضواً
٣- د / مسعد عبدالرحمن زيدان عضواً

رئيس القسم

الإسم : محمد عبد الله بن محمد

التوقيع :

التاريخ : ١٤٣٢ / ٨ / ٧ هـ





()

:

()



Faculty of Graduate Studies
Department of Criminal Justice

Sample No. (١٢)

STUDY ABSTRACT

Study Title: The Competence administrative decision and judicial control in the Kingdom of Saudi Arabia.

Student: Abdullah bin Ahmed bin Mohammed Al-Sharif.

Advisor: Dr. Abdullah bin Hamad bin Mohammed Al-Saadon.

Research Problem: The problem of the study centered around the following question What is meant by competence in the administrative decision, and what is the role of judicial control over administrative decision in Saudi Arabia?

Study population (simple): Not available.

Research Methodology and toliy:

The descriptive method, and the content analysis; the researcher followed inductive method of analytical. By using the sense of extrapolation of the views and statements contained in the command and analysis.

Main result:

- The administrative decision is a work system issued by the administration at its independent will.
- The components of the administrative decision are: Administrative body which issued the decision, and the regular employment, and independent will.

Terms of administrative decision: Divided into:

The conditions of validity; which one of them is jurisdiction. And conditions of the implementation; but not to be retroactive.

Competence in administrative decision:

The authority of the man administration is to do what was entrusted by the limits of objectivity and the spatial and temporal.

The Judiciary Administration:

The competent jurisdiction for controlling the administrative decision, is the judiciary administrative is Deiwon of Mazhalim; in the Kingdom of Saudi Arabia, or Ombudsman. The administrative court in Egypt in the State council.

Main Recommendations:

- Studying the defect lack of jurisdiction the administrative decision in the form of an analytical and practical study; objecting practical applications in the administrative judiciary in Saudi Arabia.
- Dissemination of the modern administrative judgments; for the benefit of researchers.
- Making seminars for staff to inform them their fully rights in the litigation facing administrative courts, and appealing against administrative decisions; which were joined with defect lack of jurisdiction.
- Preparation of specialized studies related to; by creating primary, and resuming courts of first degree, to be concerned with military matters, and their claims careers, in order to take care of security considerations.
- Creating a separate section within the Deiwon of Mazhalim; for the sake of dealing with the problems of lack of implementation of judicial administration.

شكر وتقدير

..

/

/

..

/

..

/

.

.

.

.

/

.

.

.

قائمة المحتويات

م	الموضوع	الصفحة
١	ملخص الرسالة عربي	أ
٢	ملخص الرسالة إنجليزي	ب
٣	الإهداء	ج
٤	شكر وتقدير	د
٥	قائمة المحتويات	هـ - ز
٦	الفصل الأول: مشكلة الدراسة وأبعادها	١ - ١٣
	مشكلة الدراسة	٤
	تساؤلات الدراسة	٤
	أهداف الدراسة	٥
	أهمية الدراسة	٥
	حدود الدراسة	٦
	منهج الدراسة	٦
	مفاهيم ومصطلحات الدراسة	٦

م	الموضوع	الصفحة
	الدراسات السابقة	٩
٧	الفصل الثاني: ماهية القرار الإداري	٣٧ - ١٤
	المبحث الأول: مفهوم القرار الإداري	١٥
	المبحث الثاني: أركان القرار الإداري	١٩
	المبحث الثالث: شروط القرار الإداري	٢٣
	المطلب الأول: شروط صحة القرار الإداري	٢٤
	المطلب الثاني: شروط نفاذ القرار الإداري	٢٩
٨	الفصل الثالث: الاختصاص في القرار الإداري	٩١ - ٣٨
	المبحث الأول: مفهوم الاختصاص في القرار الإداري	٣٩
	المبحث الثاني: مصادر الاختصاص في القرار الإداري	٤٣
	المبحث الثالث: حدود الاختصاص في القرار الإداري	٦٤
	المبحث الرابع: عيب عدم الاختصاص في القرار الإداري	٧٢

م	الموضوع	الصفحة
٩	الفصل الرابع: الرقابة القضائية على الاختصاص في القرار الإداري	٩٢ - ١٥٣
	المبحث الأول: مفهوم الرقابة القضائية على القرار الإداري	٩٣
	المبحث الثاني: الجهة المختصة بالرقابة القضائية على القرار الإداري	١٠٢
	المبحث الثالث: أسلوب الرقابة القضائية على الاختصاص في القرار الإداري	١٢١
	المبحث الرابع: الطعن في القرار الإداري بعدم الاختصاص	١٣٦
	المبحث الخامس: تنفيذ الحكم المتضمن إلغاء القرار بسبب عدم الاختصاص	١٤٥
١٠	الفصل الخامس: الخلاصة والنتائج والتوصيات	١٥٤ - ١٥٦
	أولاً: خلاصة الدراسة	١٥٥
	ثانياً: النتائج	١٥٥
	ثالثاً: التوصيات	١٥٦
١١	قائمة المصادر والمراجع	١٥٧

الفصل الأول

مشكلة الدراسة وأبعادها

-
-
-
-
-
-
-
-
-

الفصل الأول

مشكلة الدراسة وأبعادها

:

﴿يَأَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا اتَّقُوا اللَّهَ حَقَّ تُقَاتِهِ وَلَا تَمُوتُنَّ إِلَّا وَأَنتُمْ مُسْلِمُونَ﴾ [:] .

﴿يَأَيُّهَا النَّاسُ اتَّقُوا رَبَّكُمُ الَّذِي خَلَقَكُمْ مِنْ نَفْسٍ وَجِدَةٍ﴾ [:] .

﴿يَأَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا اتَّقُوا اللَّهَ وَقُولُوا قَوْلًا سَدِيدًا﴾ [:] .

:

()

()

:

()

()

.

()

.

.

.

-

-

()

.

.

()

.

()

.

()

-

-

-

:

:

.

.

.

.

.

.

.

.

-

-

-

-

-

-

-

-

-

:

()

. . .

:

()

()

()

:

-

:

:

:

()

:

:

:

()

:

()

()

:

()

:

:

:

()

:

:

:

()

:

:

.

:

:

()

_____ ()

:

()

()

()

()

()

()

()

“

—

”

—

:

: (-)

”

”

:

:

—

”

”

:

—

”

”

:

"

()

"

:

-

.(

)

-

:

-

-

-

-

:

:

-

-

-

()

— (—)

الفصل الثاني

ماهية القرار الإداري

:

• :

• :

• :

المبحث الأول

مفهوم القرار الإداري

:

()

()

()

()

"

: ()

()

()

()

()

()

:

()

()

()

"

: ()
: ()

: ()

()

· ()

· ()

· ()

·

·

·

·

·

· ()

·

-

·

·

()

()

()

·

·

·

·

()

()

()

()

:

: : ()

()

⋮

⋅

⋅

⋅

⋮

⋮

⋮

⋅

⋅

⋅

⋮

⋅

⋅

⋅

⋮

()

⋅

()

()

.

:

.

.

.

:

:

:

:

:

.

.

.

... " :

"

()

:

:

"

()"

()

()

:

:

()

()

//

//

//

//

()

:

:

()

()

()

:

()

:

()

()

المبحث الثالث

شروط القرار الإداري

:

·
_ () _

·
()

·
:

· :
· :

· : ()

()

المطلب الأول

شروط صحة القرار الإداري^(١)

:

:

:

:

()

()

()

()

:

:

()

(

)

()

: ()

: ()

: ()

: ()

: ()

()

()

()

"

:

:

:

:

()" .

()

()

()

()

()

()

. ()

)

. ()

. ()"

: :

. ()

..

. ()

. ()

()

()

: ()

: ()

()

()

()

()

()

()

: :

()

()

:

()

()

()

()

()

()

()

()

()

()

()

()

()

المطلب الثاني

شروط نفاذ القرار الإداري

:

:

:

:

:

()

()

()

:

:

:

()

()

:

()

()

()

. ()

. ()

. ()

)

//

-

. : // : ()

. : ()

()

.() (

: :

.() (

- _ ()

.() (

.() (

: :

()

.

:

_____ / ()

.

()

.

()

.

()

.

()

.

()

()

-()

()

()

()

/ /

..) :

.()

- :

..

:

.()

:()

()

: ()

:

()

()

()

()

:

.

:

.

.

-

-

. ()

)

()

()

() (

)

() (

- :

:

:

- 1

()

:

- 2

... ..

/

//

()

:

/

()

:

//

()

()

()

:

- ۳

.

()

:

- ۴

()

.

:

()

//

(...)

()

()

()

()

()

()

:

-

()

:

:

()

.

.

/ /

... "

()"

: ()

.

.

.

()

()

()

()

()

”

（ ）”

（ ）

（ ）

الفصل الثالث

الاختصاص في القرار الإداري

.	.
.	:
.	:
.	:
.	:

المبحث الأول

مفهوم الاختصاص في القرار الإداري

:"

... " ()

"

" ()

"

:

()

()

()

()

()

()

()

:

:

-

-

-

-

...

()

()

()

()

()

()

()

" :

()"

()

" :

()

()

: ()

()

()

.

()

()

المبحث الثاني

مصادر الاختصاص في القرار الإداري

...

.

.

.

()

" :

: ()

()

()

()

: -

()

: -

: -

//

_____ ()

: ()

()

()

.

.

:

-

.

:

-

.

.

" :

()

:

//

()

()

()

()

()

:

-

:

()

"

"

:

()

"

"

:

-

()

()

()

()

()

:

//

/

()

:

//

/

()

:

//

/

()

:

//

/

()

=

()

: -

()

. ()

.

()

.

. ()

:

_____ =

()

" ()

"

()

()

. ()

()

. ()

:

:

:

.

:()

-

.

.

-

.

.

.

.

.

()

()

()

.

:

()

()

—

()

:

:

:

”

—

()

()

()

()

//

()

//

)

:

()

()

- -

.

()

_____ : ()

:

()

（ ）”

（ ）

（ ）

（ ）

”

”

”：

（ ）

”

：

—

（ ）

（ ）

：

//

/

（ ）

：

//

/

（ ）

（ ）

()

"

()"

()

:

-

()

)

(

.

:

()

()

:

//

()

:

()

()

()

()

"

" :

:

-

()

()

()

: //

()

:

()

//

/

//

:

()

()

:

:

:

"

()

()

//

(//)

"

()

"

()

"

()"

()

:

//

.

.

:

()

:

()

:

()

: :

:()

-

()

-

-

()

//

: ()

:

//

()

()

()

"

//

() " ...

:

()

:

"

()

()

()

()

()

()

"

()

.

.

-

-

:

()

.

:

.

:

()

()

:

()

()

()

:

()

-

-

()

()

:()

_____ : ()

: ()

: ()

: ()

: ()

()

" :

...

" .

" :
... :

.

" .

" :
... :

" .

()

:

)

(

()

)

()

:

:

-

()

()

:

:

()

:

()

()

()

. ()
: () -

. ()

- -
.

.
.
.
()
()

()

()

"

()"

()

() //

()
()
()
()

()

()

المبحث الثالث

حدود الاختصاص في القرار الإداري

()
:
:
-
"
()"

"
()
":

()

()

()

()

:

-

()

()

()

()

()

()

()

()

()

()

...

" :

.

()"

.

.

: ()

.

.

.

-

-

-

-

: ()

: ()

: ()

()

()

" :

..

..

()"

()

()

//

:

()

()

:

-

:

(

(

()

()

()

()

”

· ()” ...

·

· ()

· ()

·

·

·

: ()

()

()

()

المبحث الرابع

عيب عدم الاختصاص في القرار الإداري

:

()

"

()"

()

:

//

()

()

. ()
: ()

"

:

:

.

...

/

":

//

. ()"

//

/

. ()

. ()

"

"

:

()

()

()

: ()

()

"

"

.

()

()

.

.

.

()

:

-

()

()

()

()

. ()

-

)

(())

. ()

-

"

()

. ()"

-

. ()

:

()

()

()

()

()

“ ”

.

()

()

()

-

-

.

.

()

()

.

()

():

()

()

()

()

()

()

()

:

:

-

()

.

"

()" "

.

:

-

()

:

.

.

:

()

()

:

.

()

" : ()

. ()"

" ()

. ()"
"

. ()"
:

()
" //

: // / _____ ()

. () ()
: // / ()

. () ()
: // / ()

. () ()

()

· ()

()

()

· " :
...

..

·

" ...

.. " :
..

"
·

"

" ..

"

"
·

"

...

:

_____ ()

·

: ()

()

"

"

...

"...
.....

:

-

- -

" //

-

. ()"

()

... " :

...

"

... " :

:

()

:

()

()

”

”

”

:

-

:

:

”

//

/

...

()

”

”

//

()

. ()"

. ()

. ()

///

"

...

. ()"

:

. ()

"

:

()

:

///

()

.

()

:

///

()

.

()

()

()"

"

"

"

//

"

/

"

()"

:

()

"

//

/

:

()

:

()

//

/

()

:

()

()ⁿ

"

()

()ⁿ

)

.(

)

.^()(

: ()
()

:

//

()

:

//

=

()

-)

-

- -

-

.^()(

:

-

:

.

.

_____ =

. -
: //
.

()

()

"

-

"

"

"

..."

." ()"

()

_____ ()

." -

()

()

.

: ()

. ()

"

-

-

:

. ()"

:

:

"

.

:

. ()"

-

:

()

()

()

:

//

/

//

/

()

()

()

()

()

()

"

()" "

"

()
()
()

()

)

- -

(

(/)

)

.(/ /

. ()

:

-

()

. ()

:

-

()

()

()

()

.

:

:

.

" :

)

(

-

.

()"

:

:

()

()

: ()

()

()

()

الفصل الرابع

الرقابة القضائية على الاختصاص في القرار الإداري

المبحث الأول

مفهوم الرقابة القضائية على القرار الإداري

—

—

()

()

()

()

()

()

()

()

" :

()"

()

()

:

()

∴ ()

—

—

.

—

.

—

.

—

.

.

—

∴

.

()

.

()

()

()

-

-

"

()"

.

:()

: ()

()

/

() ()

//

()

=

()

∴ —

∴ —

—

—

∴()

—

∴ —

∴

)

∴()

————— =

()

()

()

-

:

-

:

:

()

.

.

:()

:

.

.

:

:

.

.

()

()

—

.

"

. ()

. ()

:

:

()

.

. ()

.

.

—

.

.

()

()

()

()

.()

.()

()

()

المبحث الثاني

الجهة المختصة بالرقابة القضائية على القرار الإداري

:

:

)

(

-

-

-

-

()

-

-

:

:

()

()

()

()

)

:

:

(

()

(

)

() ()

()

()

:

:

-

:

-

()

:

-

()

:

()

()

()

()

()

()

()

-

-

-

()

:

-

.

-

.

-

()

:

()

()

()

()

:

-

-

:

:

()

(/ /)

//

()

// //

-

-

:

()

()

()

- -)

(- -

:

-

)
(

-

()

()

()

-

:

//

()

:

//

()

.

/

()

()

:

//

.

()

: :

()

· الله
عز وجل
" الله
عز وجل

·

·

—

()"

—

—

"

—

·

:

/ /

()

:

()

:

()

:

.
-

-
-

()

-

"

()

)

/ /

(

)

/ /

.(

/ / /

.

:

()

()

..

()ⁿ

// /

.

.

.

// /

()

()

()

:

()

()

()

·
:
()
// //

... ()

() ...
· -

·
)

(
·

· -

()

.

:

.

...)

....

....

...

...

()

...)

()

-

-

.

()

//

//

-

-

.

-

-

-

"

"

:

-

-

:

-

"

.

:

.

()"

:

-

.

()

.

.

()

()

()

//

(//)

()

:

:

-

:()

.()

-

.()

-

.()

-

-

.()

:()

-

-

-

:

()

/

()

()

//

/

()

()

//

()

-

-

-

-

.

-

.

-

-

-

-

()

:

-

()

:()

-

:

-

/

()

()

//

/

()

()

//

/

()

()

//

()

-

-

.()

:()

-

.

-

-

-

-

-

-

()

()

/

/

/

() ()

//

() ()

//

() ()

//

()

()

()

()

:

-

-

-

-

-

-

-

-

/

/

/

() ()

//

() ()

//

() ()

//

()

.

:

.

()

)

(

.

()

المبحث الثالث

أسلوب الرقابة القضائية على الاختصاص في القرار الإداري

()

()

:

()

" : ()

()

" ()

() :

()

:

()

()

)

()
(

()
()

"

()"

()

.

:

(

:

/

:

- "

:

()

()

()

() "

)

)

(

() (

()

" /

()

()

()

"

()

"

..

. ()"

...

//

"

. "

... " :

:

:

_____ (//) ()

:

//

()

()

. ()"

.

:

(

. ()

. ()

" "

"

. ()" "

)

:

//

(// - //) ()

-

()

:

//

()

.

()

()

. () (

— " " " " —

. () "

"

...

"

"

:

:

—

:

—

()

()

()

: -

. : -

: -

. : -

. ()

: -
(
:

.

.

"

" "

()"

()

/ /

()

:

()

.

”

. ()”

.

: ()

:

(

” () .

: //

()

()

. -

: ()

()

· ()
"

· ()

"

· ()

()

:

(

"

· ()

/ /

()

//

()

//

()

:

/

()

/ /

()

:

()

”

.

“()”

:

(

”

”

”

“()”

//

()

//

:

//

()

:

//

-

()

: ()

: -

“

()”

: -

”

()”

”

()

:

//

()

//

()

:

()

()

· ()

∴ ()

-

// //

∴

()

()

()

·
-

·

-

·

:

(

·

·

/

·

·

:

(

()

·

//

..."

()

()

...
()"

:

()

()

المبحث الرابع

الطعن في القرار الإداري بعدم الاختصاص

"

()"

:

:

"

()"

.

:

:

:

()

:

()

.

()

()

∴

”

—

()

()

· ()

" -

· ()

" -

· ()

" -

· ()

" -

·
·
·
·

()	()
()	()
()	()
()	()

()

()"

" -

:

-

-

-

()"

"

-

()"

" -

" ()"

.

() ()

.

() ()

.

() ()

.

() ()

()

()

"

-

()

" -

()

" -

()

" -

.
. .
. .
. .

() ()
() ()
() ()
() ()

()

“ () ”

“ () ”

“ () ”

“ () ”

“ () ”

“ () ”

“ () ”

“ () ”

“ () ”

:

:

:

.

" :

..

)

(

(
()

)

()

() " // / // / : :
 () " :
 () " :
 () " ... : :
 ()
 : / () _____ ()
 : : // ()
 : : ()
 ()

" :

...

()

//

(// /)
.()"

: /

.

()

()

المبحث الخامس

تنفيذ الحكم المتضمن إلغاء القرار بسبب عدم الاختصاص

...":

...

..")

..()

"

/

//

()

()

()

· ()"

"

-

-

· ()"

:

:

:

-

-

:

//

()

()

()

.

:

-

"

.

()"

"

()"

:

-

:

:

()

:

()

()

.

//

...":

//

...

."

.

.

()

.

()

()

()

()

()

()

· ()

·
"

- -

· ..

-

-

·
:

·
:

·

·

: ()

()

:

.

:

...

.

:

.

:

()"

//

"

//

...

.

"

()

:

()

:

()

()

. ()

. ()

" :

()

(//)

//

(// //)

(// //)

//

//

//

()

()

()

//

///

. ()"

: / ()

_____ ()

()

الفصل الخامس

الخلاصة والنتائج والتوصيات

:

:

)

(

.

:

:

:

.

:

.

:

:

.

:

.

-

:

-

.

-

):

):

(

.(

()

: -

: -

)

.(()

:

): -

.(

-

-

: :

-

-

-

-

-

.() .
 : .
 . . .
 .() .
 :
 : . . .() .
 .
 .() .
 :
 . . .
 .(.) .
 : .
 .(.) .
 .
 : . . .() .
 .
 .() .
 : . . .
 .() .
 .() .
 : . . .
 .() .
 .() .
 : . . .
 .() .
 .(.) .
 : . . .
 .() .
 .
 : . . .
 .(.) .
 .

: . . . () .
 : . . . () .

 ()
 () .
 : .
 () .
 : .
 () .
 :
 : () .
 :
 : () .
 :
 () .
 :
 (.) .
 : () .

: . .() .
 . .(.) .
 . : . .(.) .
 . .() .
 :
 . .() .
 :
 : . .() .
 . .() .
 :
 . . : . .(.) .
 : . .() .
 .
 .() .
 : .
 .